
L'Association de l'administration publique du Commonwealth

par Art Stevenson

L'auteur présente une nouvelle association regroupant les administrateurs professionnels des pays du Commonwealth, créée en août 1994 à Charlottetown.

L'avènement de la nouvelle association a été rendu possible par les travaux, sur une période de deux ans, d'un comité directeur composé de 14 hauts fonctionnaires et présidé par sir Kenneth Stowe. La nouvelle association vise à regrouper les fonctionnaires des pays du Commonwealth, qu'ils aient été élus ou nommés.

Le nouvel organe est parrainé conjointement par le Secrétariat du Commonwealth, de Londres, et l'Institut canadien des affaires publiques. Le financement nécessaire à la conférence inaugurale et au lancement de 1994 a été fourni par les organismes suivants : le Bureau australien d'aide au développement, l'Agence canadienne de développement international, la Fondation du Commonwealth, le Secrétariat du Commonwealth et l'Administration du développement outre-mer, du Royaume-Uni.

C'est parce que la mondialisation touche tous les gouvernements et que les administrateurs ont intérêt à entretenir des relations étroites avec leurs homologues étrangers que la nouvelle association a été créée. Il existe déjà un solide réseau parmi les universitaires, mais les administrateurs publics doivent se rapprocher davantage. Comme les pays du Commonwealth partagent les mêmes structures et institutions, qui sont fondées sur le modèle de Westminster, ils doivent échanger des informations sur les innovations, heureuses ou moins adaptées, qui ont été prises dans les autres pays du Commonwealth.

La conférence inaugurale qui a eu lieu à Charlottetown avait pour thème central la transition au gouvernement. Des représentants de 22 des 51 pays du Commonwealth ont présenté

une communication. Il a été surprenant de constater que la plupart des participants s'entendaient sur la nature des problèmes auxquels font face les gouvernements actuels.

Le professeur Sandford Borins a rédigé un résumé de la conférence qui s'intitule *Le gouvernement en transition : un nouveau modèle d'administration publique*. Sa conclusion est la suivante : malgré leur diversité, les pays du Commonwealth ont une façon similaire de faire face à la conjoncture. Cette similitude est si forte que l'on peut parler d'un nouveau modèle d'administration publique. Apparu il y a une douzaine d'années, celui-ci donne au rôle des administrateurs publics cinq volets importants :

- Fournir des services de très grande qualité qui sont appréciés des citoyens.
- Rechercher une plus grande autonomie de gestion, notamment par rapport aux organes centraux de contrôle.
- Mesurer et reconnaître la valeur des organismes et des individus en fonction de leur capacité d'atteindre des objectifs de rendement très élevés.
- Se procurer les ressources humaines et technologiques nécessaires à l'atteinte des objectifs de rendement.
- Favoriser la concurrence et adopter une attitude d'ouverture qui permette de déterminer les fonctions d'intérêt public qui devraient être remplies par le secteur public et celles qui devraient l'être par le secteur privé.

La première rencontre du conseil d'administration qui a suivi la réunion inaugurale s'est tenue à Londres le 20 janvier 1995. Son Excellence le chef Emeka Anyaoku, secrétaire général du Commonwealth, a souhaité la bienvenue au président et aux membres du conseil. Il a déclaré en substance : «L'Association est extrêmement bien placée pour établir des réseaux et constituer un bassin de professionnels susceptibles d'apporter une connaissance pratique de grande qualité au Secrétariat dans le domaine.»

Art Stevenson est directeur exécutif de l'Association de l'administration publique du Commonwealth. Il était auparavant directeur exécutif des Services de gestion à la municipalité de Toronto.

Le conseil a approuvé les plans relatifs au financement, à l'adhésion et au programme qui visent à faire de l'Association un organe autonome et autosuffisant dans le courant des cinq prochaines années.

On peut citer un certain nombre d'activités et de réalisations. L'Association prend les dispositions nécessaires pour passer des ententes officielles d'affiliation avec les associations existantes d'administrateurs publics, afin d'améliorer la diffusion des informations, parmi les membres, sur les méthodes éprouvées de gestion. Un accord d'affiliation a été passé avec l'Institut d'administration publique du Canada, l'Institut royal d'administration publique d'Australie, l'Institut d'administration publique de Nouvelle-Zélande, l'Association d'administration publique d'Afrique, l'Association de perfectionnement des cadres des Caraïbes, l'Institut d'administration publique de l'Inde et avec la Société de planification stratégique et la Fondation des finances publiques, du Royaume-Uni.

Un certain nombre de colloques régionaux et nationaux se sont tenus; le premier colloque régional a eu lieu en Afrique du Sud du 7 au 10 juin 1995, à l'intention des pays d'Afrique australe et orientale, sur le thème suivant : «Favoriser la diversité au sein d'une fonction publique unifiée». Le premier colloque national a été organisé en Malaisie le 1er septembre 1995 sur le thème «La fonction publique. – Nouvelles dimensions stratégiques pour le XXIe siècle».

Pour ce qui est de 1996, il est notamment prévu de tenir à Trinité-et-Tobago, du 24 au 26 janvier, une conférence pour les

pays des Caraïbes qui porterait sur le thème suivant : «Nouveaux défis pour l'administration publique : plan d'action pour le futur dans les Caraïbes».

La prochaine conférence biennale se tiendra à Malte du 21 au 26 avril 1996 et aura pour thème : «La nouvelle administration publique : défis mondiaux – solutions locales».

L'Association accueille à la fois les particuliers et les institutions. En adhérant, les institutions ont droit à cinq membres à titre personnel. Elles ont accès aux publications des associations affiliées, ainsi qu'à une ligne téléphonique qui est en train d'être mise au point et grâce à laquelle on pourra répondre aux demandes de renseignements sur l'état de l'administration publique de tous les pays du Commonwealth. Les premiers numéros de *Commonwealth Innovations*, le bulletin trimestriel offert aux membres, ont été diffusés. Certaines communications données à la conférence inaugurale de Charlottetown ont été publiées dans un numéro spécial du *Public Administration and Development Journal*, numéro ayant pour rédacteurs en chef invités Paul Collins et Mohan Kaul.

Cette publication deviendra l'organe officiel de l'Association le 1er janvier 1996.